



This project is co-funded  
by the Republic of Serbia



This project is funded  
by the European Union

# Project “Support for further improvement of Public Procurement system in Serbia”, IPA 2013

## Obavezni i fakultativni osnovi za isključenje i Oslanjanje na kapacitete drugih subjekata

*Zahtevi EU Direktiva*

Teja Kolar

4. jul 2018., Uprava za javne nabavke



Republic of Serbia  
Public procurement office

Implemented  
by

**giz**

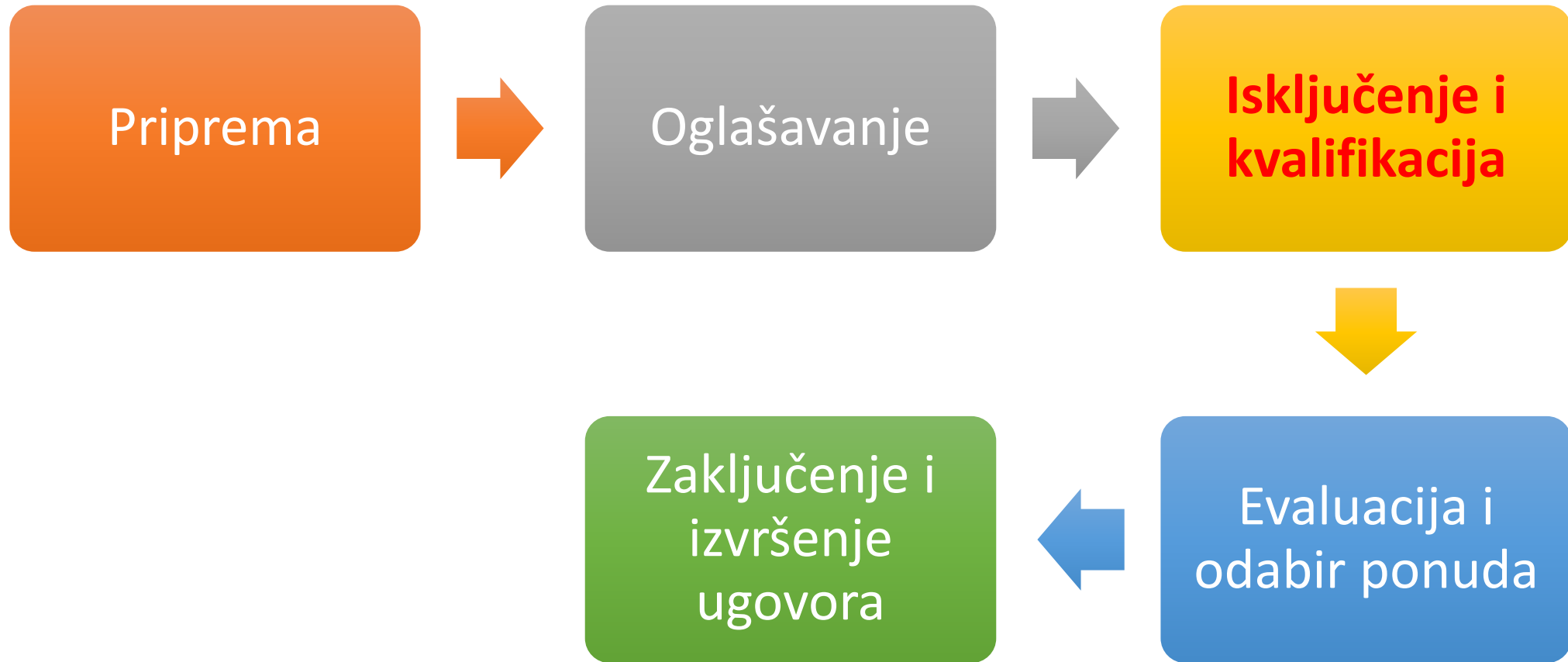
International  
Services

**KPMG**



EU Support for Further Improvement of  
Public Procurement System  
in Serbia

# Proces javne nabavke



# Kriterijumi za kvalitativni izbor

## Direktiva 2014/24/EU

Obvezni osnovi  
za isključenje

Isključenje –  
porezi i socijalno  
osiguranje

Fakultativni  
osnovi za  
isključenje

„Self cleaning”  
mere

Oslanjanje na  
kapacitete  
drugih



# Osnovi za isključenje

## Član 57(5)

**U svakom trenutku tokom postupka javni naručioc:**

- **moraju** isključiti privrednog subjekta ako postoje **obavezni osnovi za isključenje**
- **mogu** isključiti privrednog subjekta ako postoje **fakultativni osnovi za isključenje**

# Obavezno isključenje



# Obavezni osnovi za isključenje

## Član 57(1)

- Javni naručilac isključuje privrednog subjekta iz postupka javne nabavke **kada utvrdi**, ili **„na drugi način bude upoznat“**, da je privredni subjekt (pravno lice) osuđen pravnosnažnom presudom zbog jednog od sledećih razloga:

# Obavezni osnovi za isključenje...

## Član 57(1)

- učestvovanja u kriminalnoj organizaciji
- korupcije
- prevare
- **krivično delo terorizma ili krivična dela povezana sa terorističkim aktivnostima**
- **pranje novca ili finansiranje terorizma**
- **dečji rad i drugi vidovi trgovine ljudima**

# Obavezni osnovi za isključenje...

## Član 57(1)

**Obaveza isključenja privrednog subjekta takođe se primenjuje kada je fizičko lice koje je osuđeno pravosnažnom presudom**

- član administrativnog, upravnog ili nadzornog tela tog privrednog subjekta ili
- ima ovlašćenja za njegovu zastupanje, donošenje odluka ili njegovu kontrolu



# Obavezni osnovi za isključenje...

## Član 57(3)

Države članice **mogu prevideti odstupanja** od obaveznog isključenja privrednog subjekta iz postupka javne nabavke

- u izuzetnim slučajevima, **zbog preovlađujućih razloga** u vezi sa **javnim interesom**
  - kao što je **javno zdravlje** ili **zaštita životne sredine**

# Isključenje – porezi i socijalno osiguranje



# Obvezni osnov za isključenje – Porezi i socijalno osiguranje

## Član 57(2)

**Novi obavezni osnov** – bio fakultativan (prema Direktivi iz 2004)

- kršenje obaveza u vezi sa plaćanjem poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje ustanovljeno:
  - **sudskom ili administrativnom odlukom** koja je **pravosnažna i obavezujuća**, u skladu sa zakonskim odredbama:
    - ✓ zemlje u kojoj je privredni subjekt osnovan, ili
    - ✓ države članice naručioca

# Fakultativni osnov za isključenje – Porezi i socijalno osiguranje

## Član 57(2)

**Naručioci mogu isključiti ili države članice mogu zahtevati od njih da isključe iz postupka nabavke privrednog subjekta kada:**

- javni naručilac može „**na bilo koji odgovarajući način**“ da dokaže da **privredni subjekt krši svoje obaveze** u vezi sa plaćanjem poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje



# Osnov za isključenje – Porezi i socijalno osiguranje

## Član 57(2)

**Isključenje** po ovom osnovu se više **ne primenjuje** kada privredni subjekt ispuni svoje obaveze:

- **izmirenjem, ili**
  - **zaključenjem obavezujućeg sporazuma radi izmirenja**
- ✓ dospelih **poreza** ili **doprinosa** za socijalno osiguranje, uključujući, po potrebi, **sve nastale kamate ili novčane kazne**



# Odstupanje od isključenja po osnovu neplaćenih poreza i doprinosa za socijalno osiguranje

## Član 57(3)

Države članice **mogu prevideti odstupanja** od obaveznog isključenja privrednog subjekta iz postupka javne nabavke po ovom osnovu:

1. u izuzetnim slučajevima, **zbog preovlađujućih razloga** u vezi sa **javnim interesom**, kao što je **javno zdravlje** ili **zaštita životne sredine**
2. u slučaju kada bi isključenje **bilo očigledno nesrazmerno**
  - posebno kada nisu izmireni samo **manji iznosi** poreza ili doprinosa, ili
  - kada je privredni subjekt obavješten o tačnom dospelom iznosu nakon kršenja svojih obaveza **u vreme kada nije bio u mogućnosti da**, pre isteka roka za podnošenje ponude, **preduzme mere u vezi izmirenja**



# Fakultativno isključenje



# Fakultativni osnovi za isključenje

## Član 57(4)

**Naručioci mogu isključiti ili država članica može zahtevati od njih da isključe iz u postupku nabavke svakog privrednog subjekta u nekoj od sledećih situacija:**



# Fakultativni osnovi za isključenje...

## Član 57(4)

Popis situacija iz člana 57(4)(a) do (i)

- a) kršenje važećih obaveza iz člana 18(2) – **ekološko, socijalno radno pravo**
- b) bankrot, insolventnost, likvidacija ili slična situacija prema nacionalnom pravu
- c) **težak profesionalni propust koje dovodi u pitanje njegov integritet**

# Fakultativni osnovi za isključenje...

## Član 57(4)

- d) sporazumi u cilju narušavanja konkurencije
- e) sukobi interesa u smislu člana 24.
- f) narušavanje konkurencije zbog ranijeg učešća privrednog subjekta (član 41.)
- g) značajni ili stalni nedostaci u ispunjenju nekog ključnog zahteva u okviru prethodnog ugovora o javnoj nabavci

# Fakultativni osnovi za isključenje...

## Član 57(4)

- h) teži oblik lažnog predstavljanja pri dostavljanju informacija potrebnih za proveru odsustva osnova za isključenje ili ispunjenje kriterijuma za izbor
- i) **neprimeren uticaj na proces odlučivanja, poverljivost, lažne informacije**

# Fakultativni osnovi za isključenje...

## Član 57(4)

**Države članice mogu zahtevati ili mogu predvideti mogućnost da naručilac ne isključi privrednog subjekta po osnovu:**

(b) bankrota, insolventnosti, likvidacije ili sličnih situacija prema nacionalnom pravu

- u slučaju da naručilac utvrdi da će taj **privredni subjekt biti u stanju da izvrši ugovor, uzimajući u obzir relevantna nacionalna pravila i mere** za nastavak poslovanja u tim situacijama



„Self cleaning” mere



# Obavezni i fakultativni osnovi za isključenje

## Član 57(6)

### Self-cleaning mere

- uprkos tome što postoji valjana osnova za isključenje **privredni subjekt** može pružiti dokaz da su **mere koje preduzeo dovoljne da pokažu njegovu pouzdanost**
  - ako se takav **dokaz smatra dovoljnim**, taj privredni subjekt se **ne isključuje** iz postupka nabavke
- \* kršenje obaveza u vezi sa plaćanjem poreza ili doprinosa za socijalno osiguranje nije obuhvaćeno self cleaning merama već članom 57(2) i (3)*

# Obavezni i fakultativni osnovi za isključenje...

## Član 57(6)

### Self-cleaning mere

#### U tu svrhu, privredni subjekt dokazuje da je:

- 1) platio ili se obavezao da plati naknadu u pogledu bilo koje štete izazvane krivičnim delom ili neprofesionalnim postupanjem,
- 2) u potpunosti razjasnio činjenice i okolnosti aktivno saradujući sa istražnim organima i
- 3) da je preduzeo konkretne tehničke, organizacione i kadrovske mere koje su primerene za sprečavanje daljih krivičnih dela ili neprofesionalnog postupanja



# Obavezni i fakultativni osnovi za isključenje...

## Član 57(6)

### Self-cleaning mere

#### **Mere koje preduzimaju privredni subjekti ocenjuju se:**

- uzimajući u obzir težinu i konkretne okolnosti krivičnog dela ili neprofesionalnog postupanja

**Kada se mere smatraju nedovoljnim, privredni subjekt će dobiti obrazloženje za tu odluku**



# Obavezni i fakultativni osnovi za isključenje...

## Član 57(6)

### Self-cleaning mere

**Privredni subjekt nema pravo da koristi self cleaning meru ako je**

- iz učešća u postupcima javnih nabavki ili dodele koncesija **isključen pravosnažnom presudom**
  - ✓ **tokom perioda isključenja koje proizilazi iz te presude u državi članici u kojoj je presuda na snazi**



# Obavezni i fakultativni osnovi za isključenje

## Član 57(7)

### periodi isključenja

- Države članice utvrđuju uslove za sprovođenje člana 57. zakonima i drugim propisima
- Države članice **posebno određuju maksimalan period isključenja** ako privredni subjekt ne preduzme self cleaning mere

# Obavezni i fakultativni osnovi za isključenje...

## Član 57(7)

### periodi isključenja

- Kada **period isključenja nije utvrđen pravosnažnom presudom**, taj period ne može biti duži od
  - **5 godina** od dana izricanja pravosnažne presude u slučajevima iz čl. 57(1) – **obavezni osnovi za isključenje**
  - **3 godine** od datuma relevantnog događaja u slučajevima iz čl. 57(4) – **fakultativni osnovi isključenje**



# Oslanjanje na kapacitete drugih subjekata



# Opšta pravila dodele ugovora

## Član 56(1)

- Ugovori se dodeljuju na osnovu kriterijuma za dodelu ugovora, pod uslovom da je naručilac proverio da su ispunjeni svi sledeći uslovi:
  - a) **ponuda ispunjava zahteve, uslove i kriterijume** utvrđene u pozivu na učešće i u konkursnoj dokumentaciji,
  - b) ponudu je podneo **ponuđač koji nije isključen** u skladu sa članom 57. i koji **ispunjava kriterijume za izbor** utvrđene od strane naručioca u skladu sa članom 58. i, po potrebi, nediskriminatorna pravila i kriterijume iz člana 65.



# Kriterijumi za izbor privrednog subjekta

## Član 58(1)

### **Kriterijumi za izbor privrednog subjekta mogu se odnositi na:**

1. sposobnost za obavljanje profesionalne delatnosti
  2. finansijski i ekonomski kapacitet
  3. tehnički i kadrovski kapacitet
- ograničeni na one zahteve kojima se obezbeđuje da privredni subjekt ima kapacitet i sposobnost za izvršenje ugovora koji se dodeljuje
  - svi zahtevi moraju biti povezani i proporcionalni sa predmetom nabavke

# Oslanjanje na kapacitete drugih subjekata

## Član 63(1)

- u pogledu kriterijuma koji se odnose na:
  - 1. ekonomski i finansijski kapacitet i**
  - 2. tehnički i kadrovski kapacitet**
- ✓ **privredni subjekt može**, *kada je to svrsishodno i za određeni ugovor,* **da se osloni na kapacitete drugih subjekata**, bez obzira na pravnu prirodu njihovog međusobnog odnosa
- pod istim uslovima, **grupa privrednih subjekata može koristiti kapacitete učesnika iz grupe ili kapacitete drugih subjekata**

# Oslanjanje na kapacitete drugih

## Član 63(1)

### Lično izvršenje (dela) ugovora

- u pogledu kriterijuma koji se odnose na:
  - 1) **obrazovne i stručne kvalifikacije** pružaoca usluga ili izvođača radova ili njihovog rukovodećeg osoblja, ili
  - 2) na relevantno **stručno iskustvo**
- ✓ **privredni subjekti mogu se osloniti na kapacitete drugih subjekata samo u slučaju kada će oni obavljati radove ili usluge za koje su ti kapaciteti potrebni**



# Oslanjanje na kapacitete drugih

## Član 63(1)

- privredni subjekt koji se oslanja na kapacitete drugih subjekata, **mora naručiocu da dokaže da će imati na raspolaganju potrebne resurse za izvršenje ugovora**
  - kao što je, na primer, **prihvatanjem obaveze drugih subjekata da će te resurse staviti na raspolaganje** privrednom subjektu

# Oslanjanje na kapacitete drugih

## Član 63(1)

- naručioci **proveravaju da li subjekti** na čije se kapacitete privredni subjekti nameravaju da oslone:
  - 1. ispunjavaju relevantne kriterijume za izbor i**
  - 2. da li postoje osnove za isključenje**



# Oslanjanje na kapacitete drugih ESPD

## C. PODACI O OSLANJANJU NA KAPACITETE DRUGIH SUBJEKATA

<i>Oslanjanje:</i>	<i>Odgovor:</i>
Oslanja li se privredni subjekt na kapacitete drugih subjekata kako bi ispunio kriterije za izbor utvrđene u delu IV. te kriterije i pravila (ako postoje) utvrđene u delu V. u nastavku?	<input type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Ne



# Oslanjanje na kapacitete drugih ESPD

## C. PODACI O OSLANJANJU NA KAPACITETE DRUGIH SUBJEKATA

### Napomena:

*Ako je odgovor da, dostavite zaseban obrazac ESPD-a u kojem su navedeni podaci zatraženi u odeljcima A i B ovog dela (opšti podaci) i u delu III. (osnovi za isključenje) za svaki od tih subjekata, koji su oni ispravno popunili i potpisali.*

*Ako je to relevantno za kapacitet na koje se oslanja privredni subjekt, navedite podatke u delovima IV. (kriteriji za izbor) i V. (shortlisting) za svaki predmetni subjekt.*



# Oslanjanje na kapacitete drugih ESPD

## D. PODACI O PODUGOVARATELJIMA NA ČIJE SE SPOSOBNOSTI PRIVREDNI SUBJEKT **NE OSLANJA**

Podugovaranje:	Odgovor:
Namerava li privredni subjekt dati bilo koji deo ugovora u podugovor trećim licima?	<input type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Ne Ako da i koliko je poznato, navedite predložene podugovaratelje:  [...]

### Napomena:

*Ako naručilac izričito zatraži taj podatak, navedite podatke koji se traže u **odeljcima A i B ovog dela (opšti podaci) i u delu III. (osnovi za isključenje)** za svakog predmetnog podugovaratelja ili svaku kategoriju predmetnih podugovaratelja.*



# Oslanjanje na kapacitete drugih

## Član 63(1)

- naručilac **će zahtevati** da **privredni subjekt zameni ono lice** koji ne **ispunjava kriterijume za izbor** ili kod kojeg postoje **obavezne osnove za isključenje**
- naručilac **može da zahteva** ili država članica **može od njega zahtevati da traži** da **privredni subjekt zameni ono lice** kod kojeg postoje **fakultativni osnovi za isključenje**



# Oslanjanje na kapacitete drugih

## Član 63(1)

- ako se privredni subjekt oslanja na kapacitete drugih subjekata u pogledu kriterijuma koji se odnose na **ekonomski i finansijski kapacitet**
  - naručilac može zahtevati da **privredni subjekt i ti subjekti budu solidarno odgovorni za izvršenje ugovora**

# Oslanjanje na kapacitete drugih

## Član 63(2)

- u slučaju:
  1. ugovora o radovima,
  2. ugovora o uslugama i
  3. poslova postavljanja i ugradnje u okviru ugovora o nabavci dobra
- ✓ naručiocu mogu zahtevati da **određene ključne zadatke obavlja sam ponuđač** ili, kada je ponudu podnela grupa privrednih, **učesnik iz te grupe**





# Hvala na pažnji!

