



This project is co-funded  
by the Republic of Serbia



This project is funded  
by the European Union

# Project “Support for further improvement of Public Procurement system in Serbia”, IPA 2013

**4/4/2019, Beograd**



Republic of Serbia  
Public procurement office

Implemented  
by

**giz**

International  
Services

**KPMG**



EU Support for Further Improvement of  
Public Procurement System  
in Serbia



This project is co-funded  
by the Republic of Serbia



This project is funded  
by the European Union

# Nacrt novih smernica za okvirne sporazume

Ivan Palčić i Tijana Nikolić



Republic of Serbia  
Public procurement office

Implemented  
by

**giz**

International  
Services

**KPMG**



EU Support for Further Improvement of  
Public Procurement System  
in Serbia

# Uvodne napomene

- **Uprava za javne nabavke** je uz podršku **SIGMA-e** u martu 2017. godine izradila i objavila **Smernice za okvirne sporazume**
- Smernice su bazirane na važećem ZJN
- Široko su bile prihvaćene i primenjene u praksi javnih nabavki u RS
- Nove smernice se baziraju na njima s obzirom na kvalitet dokumenta
- Smernice su usklađene sa odredbama novog ZJN

# Sadržaj smernica

- Deo A - Opšti uvod
  - Deo B - Sklapanje OS – šta uzeti u obzir
  - Deo C - Sklapanje OS – proces nabavke
  - Deo D - Funkcionisanje OS i dodela ugovora na osnovu OS
- 
- 6 aneksa

# Deo A - Opšti uvod

- Razlika između OS i ugovora o javnoj nabavci
- Pravna definicija OS (član 66. stav 1. ZJN)
- Kada i zašto se u praksi koriste okvirni sporazumi
- Proces zaključivanja OS i dodela ugovora na osnovu OS
- Načela javnih nabavki (čl. 5. – 10. ZJN)
- Pitanja konkurencije (član 66. stav 6. ZJN)

# Deo A - Opšti uvod 2

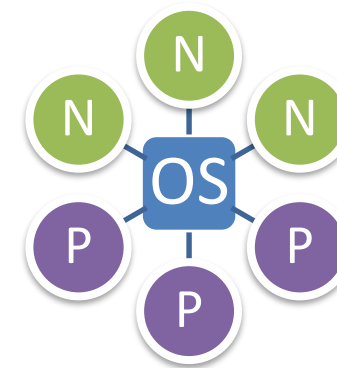
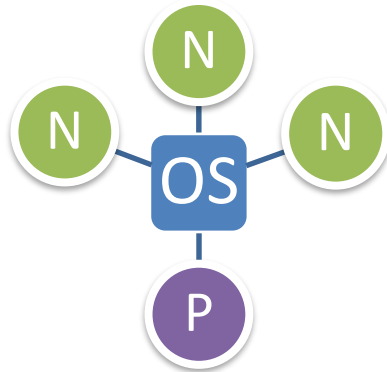
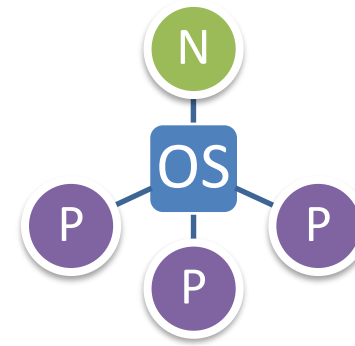
- Trajanje OS i ugovora dodeljenih na osnovu OS (član 66. st. 4. i 5. ZJN)
- Bitni uslovi po OS (član 66. stav 10. ZJN)
- Ko može da zaključuje OS (čl. 66., 78., 79. i 80. ZJN)
- Priroda OS -> neobavezujući i obavezujući (+kombinacija)
- Budžetski zahtevi
- Sredstva obezbeđenja -> proporcionalno!

# Deo B - Sklapanje OS – šta uzeti u obzir

- Opšta pitanja
- Strategija javnih nabavki naručioca
- Ko može da zaključuje OS
- Utvrditi koji naručioci će koristiti OS
- Opseg i uslovi OS -> analiza tržišta i standardizacija predmeta
- Računanje količine i vrednosti OS
- Tipovi OS -> OS sa jednim ponuđačem ili sa više ponuđača



# Strane OS





# Tipovi i mane OS

OS SA JEDNIM PONUĐAČEM	
PREDNOSTI	MANE
Veći opseg za standardizovanje specifikacija i zahteva	Krajnji korisnici mogu na to gledati kao na nedostatak izbora
Manje upravljanja ugovorom – samo jedan ponuđač na koga se treba fokusirati po oblasti proizvoda	Potencijalno previše oslanjanja na jednog ponuđača i nemogućnost da se rizik proširi na druge ponuđače
Potencijal da se bliže sarađuje sa jednim ponuđačem i tako izgradi dobar odnos	Rizik narušavanja tržišta tako da ono postane manje konkurentno, naročito kada je javni sektor glavni kupac na tržištu
Nema potrebe da se sprovodi ponovno otvaranje konkurencije koje može da bude veoma zahtevno po pitanju vremena i resursa	Nedostatak ponovnog otvaranja konkurencije značiće da nema nikakvog stepena nadmetanja kojim bi se testirale tržišne cene i drugi faktori
Mogućnost lakšeg praćenja i merenja kvaliteta dobara ili usluga koji se kupuju	Ukoliko dođe do problema sa kvalitetom, nema drugih ponuđača u okvirnom sporazumu koji se mogu iskoristiti dok se ovo ne popravi, tako da može da utiče na kvalitet/kontinuitet snabdevanja/usluge

OS SA VIŠE PONUĐAČA	
PREDNOSTI	MANE
Više izbora za naručioce u smislu ispunjavanja njihovih zahteva	
Mogućnost širenja rizika – ukoliko jedan ponuđač bude neuspešan, neki od drugih ponuđača se može angažovati, tako da se minimalizuje prekid u snabdevanju i uslugama	Upravljanje ugovorom sa nekoliko ponuđača može biti prenaporno i da oduzima previše vremena
Ponovno otvaranje konkurencije može se organizovati između ponuđača kako bi se obezbedio izvestan stepen stalne konkurencije u cilju podsticanja inovacija i smanjenja troškova	Ponovno otvaranje konkurencije može biti zahtevan proces u pogledu vremena i resursa
Smanjeni rizik da se tržište naruši i da se učini manje konkurentnim u budućnosti	



# Deo B - Sklapanje OS – šta uzeti u obzir 2

- Šta uvrstiti u OS
- Period važenja OS -> 4 godine, izuzetno duže
- Određivanje cena na osnovu OS
- Podela okvirnih sporazuma na partije i upravljanje partijama
- Jasnoća načina na koji će se koristiti OS
- E-licitacije
- E-katalozi

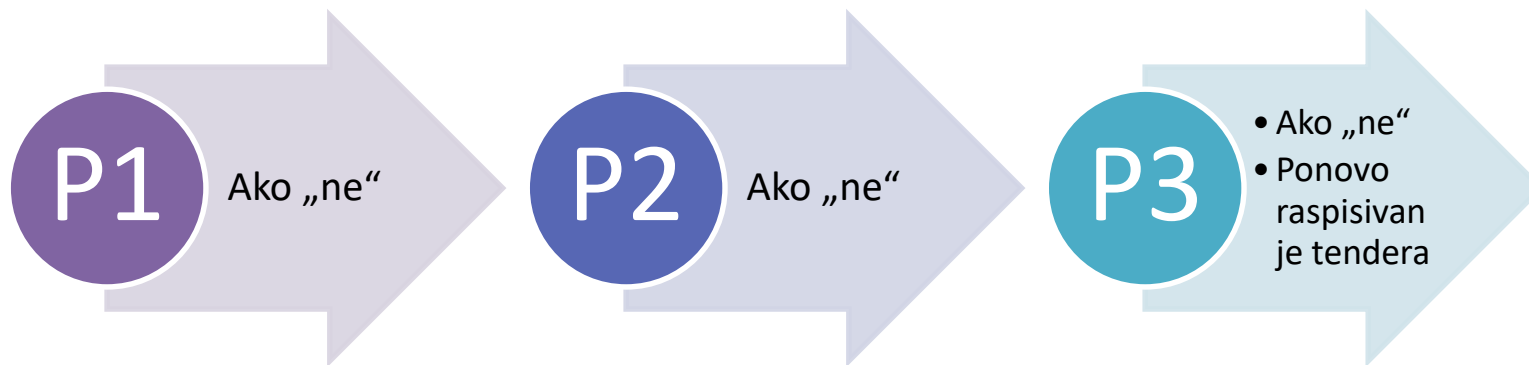
# Deo C - Sklapanje OS – proces nabavke

- Oglašavanje OS
- Postupak nabavke koji treba primeniti
- Proces nadmetanja ponudama
- Dodela OS

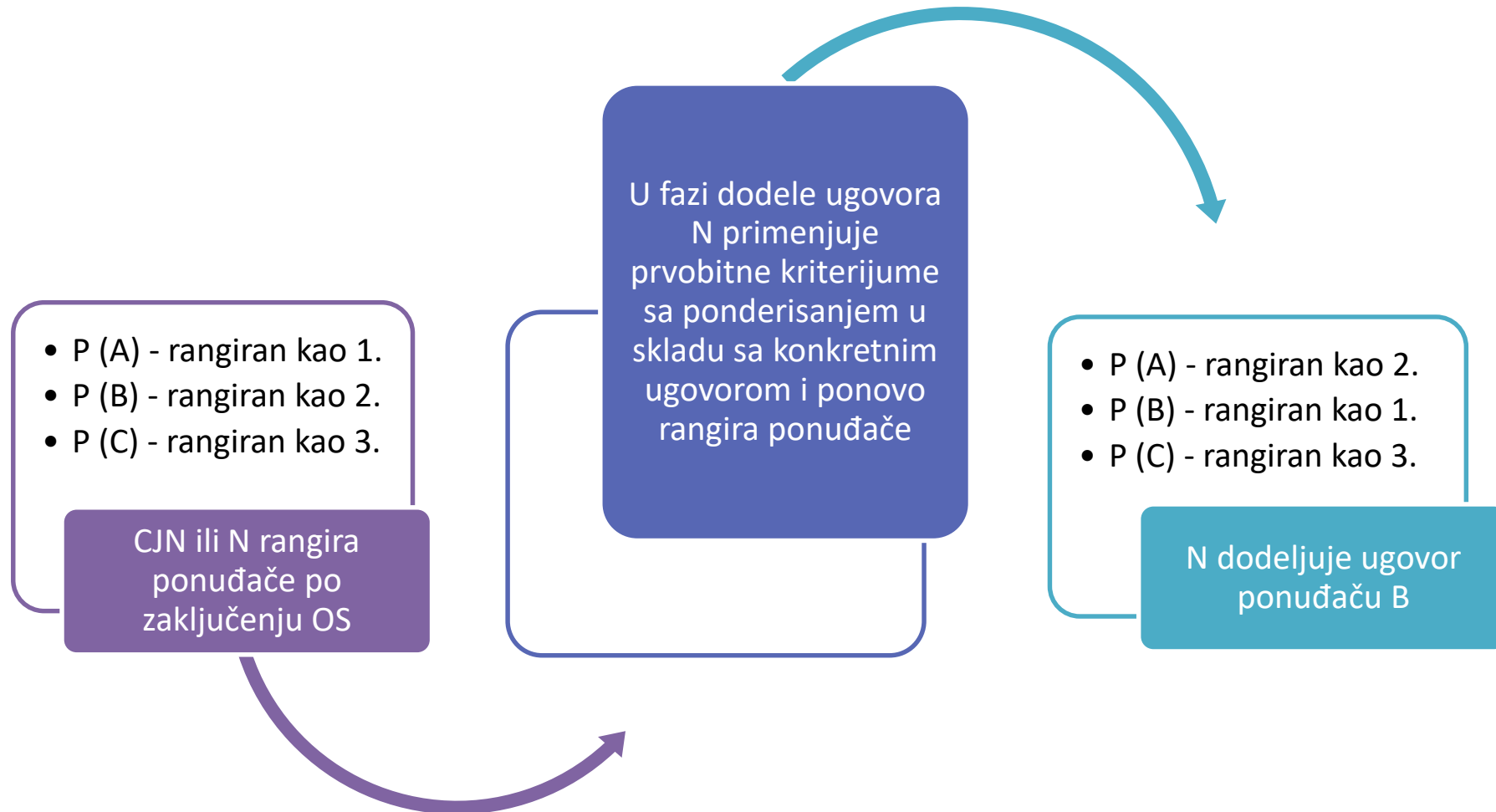
# Deo D- Funkcionisanje OS i dodela ugovora na osnovu OS

- Uvod
- OS sa jednim ponuđačem - direktna dodela ugovora
- OS sa više ponuđača (uopšteno)
- OS sa više ponuđača - direktna dodela ugovora (4 modela)
- OS sa više ponuđača - mini-nadmetanje
- OS sa više ponuđača - kombinovani model
- Trajanje ugovora o javnim nabavkama dodeljenih na osnovu OS
- Uputstva za korisnike OS -> tela za CJN
- Postupanje sa OS -> upravljanje -> rekapitulacija -> novi postupak

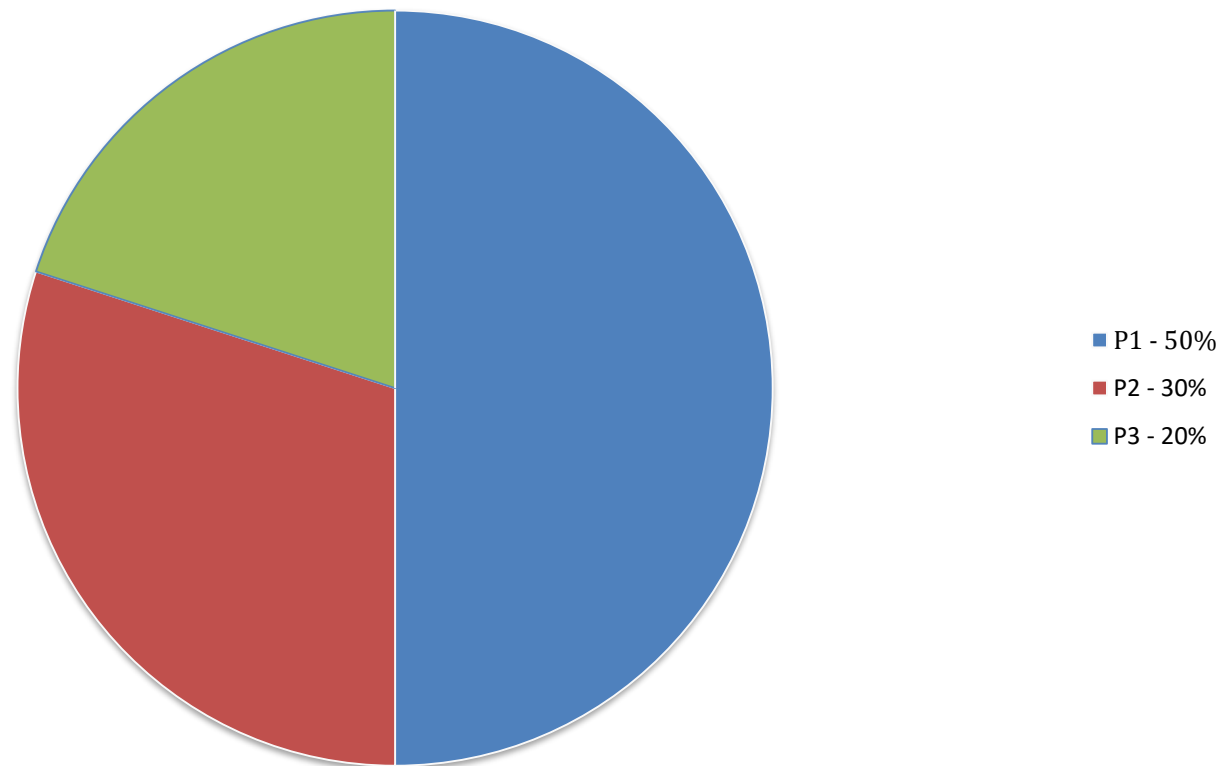
# Fiksno rangiranje / kaskadni metod



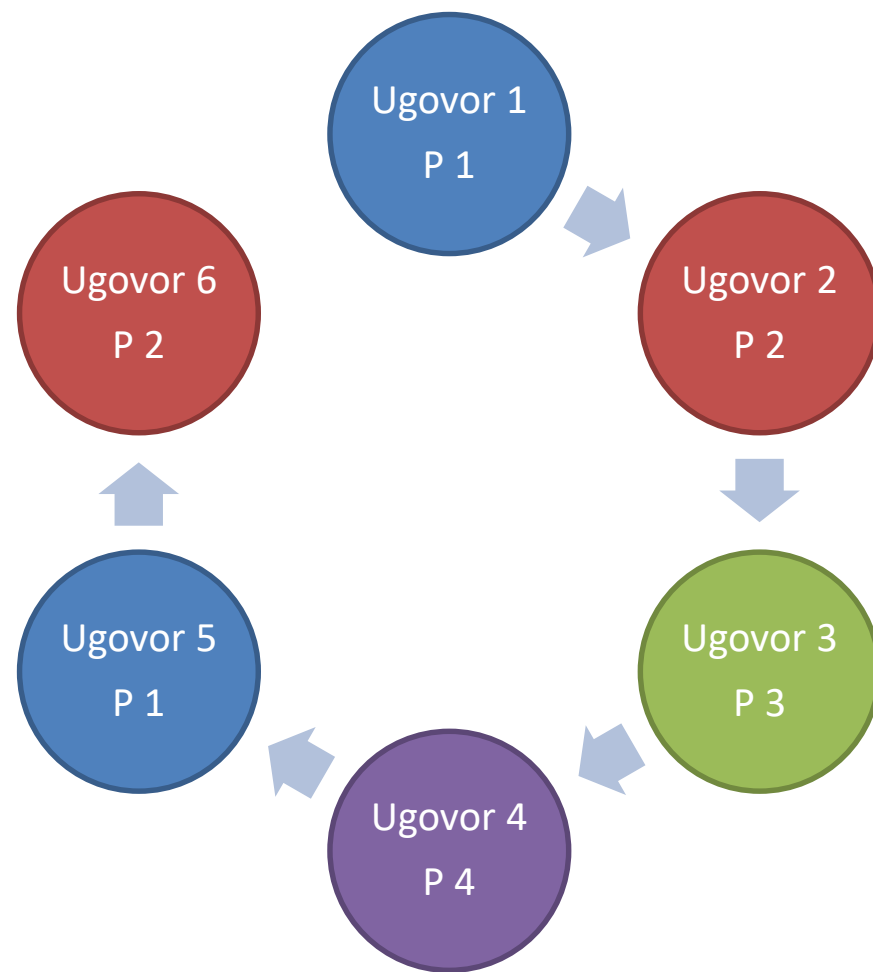
# Indikativno rangiranje



# Procentualna podela



# Rotiranje





# Aneksi smernicama

1. Pitanja za razmatranje na strani tražnje/kupca i na strani ponude
2. Slikovni prikaz strana u OS
3. Prednosti i mane svakog od tipova OS
4. Dijagram toka postupka – ključne etape pri zaključivanju OS
5. Primeri metoda za direktnu dodelu ugovora po OS
6. Primer sadržaja uputstva za korisnika OS u slučaju centralizovane javne nabavke

# Otvorena pitanja

- Sredstva obezbeđenja u slučaju neobvezujućeg OS

# Hvala na pažnji!



Republic of Serbia  
Public procurement office

Implemented  
by

**giz** | International  
Services

**KPMG**



EU Support for Further Improvement of  
Public Procurement System  
in Serbia