



This project is co-funded
by the Republic of Serbia



SIGMA



This project is funded
by the European Union

Projekat “Podrška daljem unapređenju sistema javnih nabavki u Srbiji”, IPA 2013

Radionica:

Okvirni sporazumi sa stanovišta odredaba i prakse Evropske unije

11/04/2019, Beograd



Republic of Serbia
Public procurement office

Implemented
by

giz

International
Services

KPMG



EU Support for Further Improvement of
Public Procurement System
in Serbia

Okvirni sporazumi - definicija

1. Sporazum
2. Jedan naručilac ili više naručilaca
3. Jedan privredni subjekt ili više privrednih subjekata
4. Definisanje uslova za dodelu ugovora tokom datog perioda (cena, količina)

Okvirni sporazumi - koncept

- Sporazum o ... dodeli ugovora:
 - Definisanih radova, dobara ili usluga
 - Uslovi i načini dodele ugovora**= osnova za buduće nabavke**
- Okvirni sporazumi ne podrazumevaju obavezujuće ugovorne obaveze u smislu kupovine i prodaje
- Svaki ugovor na osnovu okvirnog sporazuma predstavlja zaseban ugovor

Pravne odredbe Evropske unije

- **Najduži period trajanja**
 - 4 godine, ali su dopušteni i duži periodi u iznimnim, opravdanim situacijama
 - 8 godina za sektorske naručioce, ali su dopušteni i duži periodi u iznimnim, opravdanim situacijama
- **Procenjena vrednost**
 - maksimalna vrednost, bez poreza na dodatu vrednost (PDV) svih ugovora predviđenih za celokupan period trajanja okvirnog sporazuma

Pravne odredbe Evropske unije

1. korak – zaključivanje okvirnog sporazuma

- Postupci koji su definisani Direktivama (otvoreni, restriktivni, konkurentni sa pregovaranjem, itd.)

2. korak – naručivanje

- Ugovori na osnovu okvirnog sporazuma sa jednim ponuđačem
- Ugovori na osnovu okvirnog sporazuma sa više ponuđača
 - (1) Svi uslovi su definisani
 - (2) Mini-tenderi
 - (3) Mešoviti

Pravne odredbe Evropske unije

Okvirni sporazumi pominju se i u kontekstu:

- E – tehnologija:
 - Elektronski katalozi
 - Elektronske licitacije
- Centralizovane javne nabavke:
 - Telo za centralizovane javne nabavke
 - Zajedničke javne nabavke

Učesnici u okvirnim sporazumima

- Pojedinačni naručilac
- Grupa naručilaca
- Telo za centralizovane javne nabavke
- Jedan ponuđač
- 2, 3 ili više ponuđača

Vrste okvirnih sporazuma (1)

Okvirni sporazumi sa jednim ponuđačem

| Prednosti | Mane |
|--|--|
| Veći opseg standardizovanih specifikacija i zahteva | Nedostatak izbora |
| Jednostavnije upravljanje ugovorom | Opasnost od preterane zavisnosti od 1 ponuđača / nemogućnost da se podeli rizik |
| Mogućnost jednostavnijeg monitoringa i merenja kvaliteta dobara/usluga | U slučaju da postoje problemi sa kvalitetom – ne postoje drugi ponuđači – mogućnost uticaja na kvalitet i kontinuitet isporuke dobara/usluga |

Vrste okvirnih sporazuma (2)

Okvirni sporazumi sa više ponuđača

| Prednosti | Mane |
|--|---|
| Izbor za naručioce u pogledu uslova zadovoljenja njihovih potreba | Upravljanje ugovorima je zahtevnije i iziskuje više vremena |
| Mogućnost podele rizika | Korišćenje ekonomije obima može biti ograničeno |
| Smanjen je rizik od narušavanja tržišta i od smanjenja njihove konkurentnosti u budućnosti | Teži monitoring, teže je oceniti kvalitet dobara i usluga |



Okvirni sporazum ili ugovor o javnoj nabavci?

- Standardna dobra/usluge/radovi
- Ekonomija obima
- Kontinuirana potreba, koja se ponavlja s vremena na vreme
- Naručilac je svestan da će se za tim pojaviti potreba, ali:
 - Kada?
 - Koliko?
 - Gde?

Ključni koraci. Idejna faza (1)

1. Okvirni sporazum ili ugovor o nabavci:
 - Šta je problem za šta bi OS trebalo da ponude rešenje?
 - Na koji način OS mogu da utiču na tržište?
 - Na koji način OS mogu da izmene praksu javnih nabavki i naručivanja za buduće korisnike?

Ključni koraci. Idejna faza (2)

2. Definisanje mehanizama dodele ugovora na osnovu OS:
 - Ne postoji dodatna potreba da se definiše porudžbina;
 - Potrebno je dopuniti porudžbinu dodatnim detaljima pre naručivanja;
3. OS sa više ponuđača ili sa jednim ponuđačem:
 - Mini nadmetanje ili rangiranje?

Ključni koraci. Idejna faza (3)

4. Izračunavanje količine i vrednosti OS
5. Trajanje OS
6. Podela po partijama
7. Postupak javne nabavke za upostavljanje OS-a
8. Upravljanje OS-om

Šta je neophodno predvideti okvirnim sporazumima

1. Obaveze učesnika
2. Trajanje okvirnog sporazuma
3. Minimum tehničkih i funkcionalnih zahteva
4. Opis načina funkcionisanja OS:
 - a) Način dodele ugovora
 - b) Uslovi i kriterijumi za dodelu ugovora
 - c) Minimum zahteva za poručivanje (cena, kvalitet, vreme itd.)
 - d) Trajanje ugovora
 - e) Uslovi i rokovi plaćanja
 - f) Kaznene odredbe
 - g) Izveštavanje, monitoring

Uspostavljanje OS – proces javne nabavke

- Odabir postupka
- Pravila koja se primenjuju na postupak javne nabavke
- U slučaju OS sa više ponuđača: rangiranje
- Potpisivanje OS
- Obaveštenje o dodeli OS

Upravljanje OS – jedan ponuđač

- Ugovori direktno dodeljeni jednom privrednom subjektu
- Obavezujući uslovi OS i početna ponuda
- Uslovi definisani OS:
 - Cena / mehanizmi određivanja cene
 - Rok isporuke
 - Mesto isporuke
 - Količina
 - Ostali posebni uslovi u vezi sa nabavkom o kojoj je reč

Upravljanje OS – više ponuđača

Dodela ugovora bez ponovnog otvaranja konkurencije:

- Svi uslovi su definisani OS i ponudom
- Objektivni uslovi za utvrđivanje koji od ponuđača (učesnika OS) će izvršiti ugovor:
 - Fiksno rangiranje
 - Indikativno rangiranje
 - Drugi načini rangiranja?

Upravljanje OS – više ponuđača

Ponovno otvaranje konkurencije:

1) Svi uslovi nisu definisani OS

- Dozvoljeno je dopuniti ili preciznije odrediti osnovne uslove
- Zabranjeno je menjati bitne uslove

2) Ključni uslovi definisani OS ostaju nepromenjeni

- Ponuđačima je dozvoljeno je da dopune ponudu

Upravljanje OS – više ponuđača

Delimično ponovno otvaranje konkurencije i delimično bez ponovnog otvaranja konkurencije:

- Za deo za koji je bez ponovnog otvaranja konkurencije – svi uslovi moraju da budu ispunjeni
- Izbor između dve metode – objektivni kriterijumi definisani su u konkursnoj dokumentaciji i OS

Upravljanje okvirnim sporazumima - alatke

- Instrukcije namenjene naručiocima ili odgovornim službenicima
- Tabela / onlajn usluga za evaluaciju
- E-licitacija tokom ponovnog otvaranja konkurencije
- E-katalozi

Pitanja i odgovori

- Na koji način se zaključuje OS sa 12 ponuđača?
- Da li su primenjive odredbe o zaštiti prava?
- Da li su primenjive odredbe o izmenama ugovora?
- Mogu li da kupujem izvan zaključenog OS? Pod kojim uslovima?
- Šta je sa sredstvom obezbeđenja za ozbiljnost ponude i za ispunjenje ugovornih obaveza?
- Da li je moguće zaključiti okvirni sporazum sa svim privrednim subjektima bez rangiranja?

Hvala!

mstachowiak@grupasienna.pl