



This project is co-funded  
by the Republic of Serbia



EU Support for Further Improvement of  
Public Procurement System  
in Serbia



This project is funded  
by the European Union



EuropeAid/137117/IH/SER/RS, Support for further improvement of Public Procurement system in Serbia, IPA 2013

## Slučaj 1

Zavod za socijalno osiguranje odlučio se na centralizovanu nabavku papira za štampanje. Odlučili su se za okvirni sporazum sa jednim ponuđačem. Ugovore na osnovu okvirnog sporazuma dodeljuje svaka lokalna podružnica odvojeno, u skladu sa svojim potrebama.

Nakon zaključenja okvirnog sporazuma, lokalne podružnice poslale su obaveštenje centrali o tome da su:

- cene u prethodno zaključenim ugovorima od strane svake lokalne podružnice zasebno bile mnogo niže;
- postojali problemi sa blagovremenošću isporuke.

Posle detaljnog sagledavanja, uočeno je da su porudžbine papira činile samo mali udeo troškova u celokupnoj potrošnji institucije.

Šta se desilo?

## Slučaj 2

Javno preduzeće, rudarski basen za proizvodnju uglja, je sektorski naručilac u obavezi da poštuje odredbe poljskog Zakona o javnim nabavkama koje se tiču sektorske nabavke. I svake godine preduzeće se suočava sa problemom šteta nastalih usled radova na kopovima uglja. Putevi i zgrade koje se nalaze u blizini gde se vrši iskop uglja oštećene su (pucaju, propadaju i sl.).

Preduzeće ima poseban budžet za popravke i za uklanjanje oštećenja.

Uočeni problemi:

- Nije moguće predvideti na kojim mestima će doći do nastanka štete usled rudarskih radova,
- Nije moguće predvideti koja vrsta radova će biti neophodna,
- Postoje situacije koje su hitne, odnosno kada postoji opasnost po život ili bezbednost ljudi,
- Trošak svake popravke razlikuje se u zavisnosti od karakteristika objekta koji je neophodno popraviti, od same vrste radova, od vremena koje je na raspolaganju i od lokacije objekta,
- Pružaoci usluga su male, lokalne firme koje nemaju iskustva u javnim nabavkama.

Preduzeće je odlučilo da zaključi okvirni sporazum sa više ponuđača.

1. Da li je okvirni sporazum adekvatno rešenje? Zašto?
2. Na koji način bi preduzeće trebalo da proceni vrednost okvirnog sporazuma?
3. Koliko ponuđača bi trebalo uključiti u okvirni sporazum?





This project is co-funded  
by the Republic of Serbia



EU Support for Further Improvement of  
Public Procurement System  
in Serbia



This project is funded  
by the European Union



EuropeAid/137117/IH/SER/RS, Support for further improvement of Public Procurement system in Serbia, IPA 2013

4. Koji koji način vršenja porudžbine smatrate da je najprikladnijim?
5. Koja specifikacija cene bi mogla da se primeni?

### Slučaj 3

Poljska Železnica odgovorna je za infrastrukturne projekte koji imaju za cilj poboljšanje kvaliteta i pristupačnosti nacionalne železničke mreže. Preduzeće je korisnik fondova EU. U 2017. godini odobreno je više od 200 investicionih projekata.

Kako je investicionom postupku potrebna pravna podrška, preduzeće se odlučilo na nabavku pravne podrške i razmatra zaključenje okvirnog sporazuma sa više od jednim pružaocem usluga uz oblasti prava.

Vi ste savetnik u preduzeću – stručnjak iz oblasti javnih nabavki. Šta ćete uzeti u obzir kada budete razmatrali prednosti i mane okvirnog sporazuma?

#pravne usluge

#sukob interesa

#cena po satu rada

#obim usluga

#stručna oblast

#partije

#trajanje ugovora

### Slučaj 4

Okvirnim sporazumom za nabavku mobilnih telefona ponuđačima je bilo dozvoljeno da jednom mesečno ažuriraju proizvode obuhvaćene okvirnim sporazumom. Preduslov za ažuriranje proizvoda je bio taj da su ažurirani modeli morali da ispunjavaju minimum kriterijuma za svaki tip mobilnog telefona. Ponuđačima je takođe bilo dozvoljeno da jednom mesečno ažuriraju cene uređaja. Cena novog modela nije smela da bude veća od cene prethodnog modela.

Naručilac odgovoran za upravljanje okvirnim sporazumom dobijao je mesečne izveštaje o prodaji za sve ponuđače iz okvirnog sporazuma. Na osnovu tih izveštaja, naručilac je napravio spisak od 10 najprodavanijih modela telefona i formirao korpu. Naručilac je potom proverio cene za sve modele proizvoda navedenih u korpi i sabrao cene kako bi utvrdio novo rangiranje. Potom je svim korisnicima poslat bilten sa podacima od kojih ponuđača bi trebalo da poručuju mobilne telefone narednog meseca.

Na koji način bi elektronski alati mogli da olakšaju celokupan proces?

### Slučaj 5

Telo za centralizovane javne nabavke zaduženo je da zaključi okvirni sporazum za nabavku računara za sve naručioce unutar centralne vlade. Ministarstvo finansija je takođe zaključilo da je okvirni sporazum obavezan. U periodu od četiri godine, koliko je okvirni sporazum trajao, većina naručilaca počela je da ga primenjuje. Uprkos skromnom početku, nabavke primenom



Republic of Serbia  
Public Procurement Office

Project implemented by

**giz** International  
Services

In Consortium with

**KPMG**



This project is co-funded  
by the Republic of Serbia



EU Support for Further Improvement of  
Public Procurement System  
in Serbia



This project is funded  
by the European Union



EuropeAid/137117/IH/SER/RS, Support for further improvement of Public Procurement system in Serbia, IPA 2013

okvirnog sporazuma narasle su do iznosa od preko 50 miliona evra godišnje, blizu najviše procenjene vrednosti.

Kada je telo za centralizovane javne nabavke trebalo da obnovi okvirni sporazum, korisnici su se odlučili za okvirni sporazum sa više ponuđača sa ponovnim otvaranjem konkurencije. Korisnici su imali dve mogućnosti za postupak ponovnog otvaranja konkurencije: da urade jedan mini-tender sa unapred definisanim količinama ili da zaključe dugoročniji ugovor na osnovu okvirnog sporazuma, sa mogućnošću da se premaši navedena količina za 10%.

Većina korisnika odlučila se za dugoročniji ugovor na osnovu okvirnog sporazuma, jer su želeli da imaju iste modele računara i za novozaposlene, pitanje koje nikada nije pokrenuto tokom faze planiranja. Prethodnim okvirnim sporazumom određeno je da svi ugovori na osnovu okvirnog sporazuma ističu u isto vreme kad i okvirni sporazum i da sve porudžbine treba isporučiti najkasnije 3 meseca od trenutka kada je okvirni sporazum istekao. Zbog toga su svi korisnici morali su da urade mini-tender pod novim okvirnim sporazumom gotovo u isto vreme.

Žurba da se uradi mini-tender izazvala je probleme kako za ponuđače, tako i za samo telo za centralizovane javne nabavke. Broj pitanja koje su korisnici uputili telu za centralizovane javne nabavke bio je ogroman, uprkos unapred pripremljenim obrascima za sprovođenje mini-tendera koji su mogli da se nađu na internet stranici tela za centralizovane javne nabavke. I ponuđači su se našli u neprijatnom položaju. Nisu imali dovoljno vremena da podnesu ponude na desetine poziva na mini-tendere koje su svakodnevno dobijali. Naprotiv, ponuđači su morali da odaberu na koji poziv će da odgovore, a na koji ne. Nekolicina manjih korisnika nije dobila ni jednu jedinu ponudu.

Predložite način na koji bi telo za centralizovane javne nabavke moglo da reši ovaj problem.

## Slučaj 6

Naručilac u postupku zaključenja okvirnog sporazuma je usled važećih zakonskih propisa bio u obavezi da zahteva 10% garancije za dobro izvršenje posla – standard u toj branši – od inicijalne vrednosti ugovora. Procenjena vrednost okvirnog sporazuma navedena je u konkursnoj dokumentaciji u vidu broja potencijalnih projekata koje korisnici mogu da ugovore prema zaključenom okvirnom sporazumu.

Na osnovu internih proračuna naručioca, potencijalno najveća novčana vrednost bila je 250 miliona evra. Naručilac je pre potpisivanja okvirnog sporazuma zatražio garanciju za dobro izvršenje posla u visini od 25 miliona evra, i to od svih ponuđača kojima je dodeljen okvirni sporazum. Niko od ponuđača, čak ni zajedno sa svojim konzorcijumskim partnerima i podizvođačima, nije bio u stanju da obezbedi zahtevanu garanciju za dobro izvršenje posla. Naručilac je morao da odustane od svog zahteva da ponuđači dostave garanciju za dobro izvršenje posla.

## Slučaj 7



Republic of Serbia  
Public Procurement Office

Project implemented by

**giz** International  
Services

In Consortium with

**KPMG**

Page 3



This project is co-funded  
by the Republic of Serbia



EU Support for Further Improvement of  
Public Procurement System  
in Serbia



This project is funded  
by the European Union



EuropeAid/137117/IH/SER/RS, Support for further improvement of Public Procurement system in Serbia, IPA 2013

Telo za centralizovane javne nabavke ima sklopljen okvirni sporazum za nabavku automobila. Nekoliko ponuđača obuhvaćeno je ovim sporazumom. Mehanizam zaključenja ugovora na osnovu okvirnog sporazuma dinamično menja njihovo rangiranje, gde potrebe korisnika i specifikacije utiču na marku i model automobila koji se poručuje.

Naručilac je obezbedio uslugu na svojoj internet stranici, gde korisnik može da bira između različitih opcija, između ostalog i dimenziju, karoseriju, vrstu pogona, da li automobil ide na dizel, na benzin ili struju i najveću moguću emisiju CO<sub>2</sub>. Sistem u pozadini pravi uži izbor automobila u skladu sa navedenim potrebama i predlaže najpovoljniju opciju koja ispunjava kriterijume za kupovinu automobila. Sistem je povezan sa sistemom firme koja se bavi lizingom (za koji postoji zaseban okvirni sporazum sa jednim ponuđačem) i prikazuje kako kupoprodajnu cenu, tako i mesečnu naknadu za različite vrste lizinga.

Na kraju, nakon što su sve ostale željene karakteristike izabrane, preostaje da korisnik odabere koju iz ponuđenog izbora.



Republic of Serbia  
Public Procurement Office

Project implemented by

**giz** International  
Services

In Consortium with

**KPMG**