



EU podrška daljem unapređenju sistema javnih nabavki u Srbiji

NOVI PORTAL JAVNIH NABAVKI

Sistem dinamične nabavke i elektronski katalog

6. i 7. oktobra 2020.

Za sadržinu ove prezentacije isključivo su odgovorni Kancelarija za javne nabavke i konzorcijum predvođen *GIZ International Services* i ta sadržina nipošto ne izražava zvanične stavove Evropske unije.

Tehnike i instrumenti u postupcima javnih nabavki

čl. 66. – 74. ZJN

Okvirni
sporazum

Sistem
dinamične
nabavke

Sistem
kvalifikacije

Elektronska
licitacija

Elektronski
katalog

Sistem dinamične nabavke

Sistem dinamične nabavke (SDN)

Član 68. ZJN

- za predmete nabavke koji su **opštedostupni na tržištu** i koji kao takvi zadovoljavaju potrebe naručioca
- uspostavlja se i vodi **isključivo elektronskim sredstvima putem Portala javnih nabavki**
- **otvoren sistem** - svaki zainteresovani privredni subjekt može da podnese prijavu tokom čitavog perioda njegovog trajanja
- **bez naknade**
- uspostavlja se i vodi primenom pravila **restriktivnog postupka**

Sistem dinamične nabavke (SDN)

prednosti

- novi privredni subjekti mogu da se uključe u već uspostavljeni SDN u bilo kojem trenutku što povećava konkurenciju
- prijem u SDN je brz i jednostavan
- broj kandidata u sistemu ne može da se ograniči
- privredni subjekti koji nisu primljeni u SDN mogu kasnije ponovo da pokušaju ako ispune kriterijume za kvalitativni izbor
- trajanje SDN-a nije ograničeno na 4 godine (kao kod okvirnog sporazuma)
- može da se produži ili okonča bilo kada
- pojedinačne nabavke u okviru SDN-a mogu da se kreiraju i prilagode prema trenutnim potrebama naručioca
- proces pojedinačnih nabavki i dodele ugovora brži od klasičnog postupka – rok za ponude samo 10 dana
- pogodan za centralizovane nabavke: telo za CJN uspostavlja SDN i upravlja njime, a naručioci sprovode pojedinačne nabavke u okviru SDN-a

Uspostavljanje SDN-a



Uspostavljanje SDN-a

javni poziv i konkursna dokumentacija

Naručilac je dužan da

- objavi javni poziv u kojem navodi:
 - da uspostavlja SDN
 - period trajanja SDN-a
- navede u konkursnoj dokumentaciji najmanje informacije o:
 - prirodi i procenjenoj količini predviđenih nabavki
 - sve potrebne informacije u vezi sa SDN, uključujući informacije kako se SDN vodi
 - elektronsku opremu koja se koristi, tehničke priključke i specifikacije
- obezbedi besplatan, neograničen i nesmetan direktan pristup dokumentaciji elektronskim sredstvima tokom čitavog perioda SDN-a

Uspostavljanje SDN-a

kategorije

SDN može da se podeli u **kategorije** dobara, usluga ili radova

- kategorije moraju biti:
 - objektivno određene na osnovu karakteristika nabavke koja će se sprovoditi u okviru te kategorije

...kao što su

- najveći dozvoljeni obim ugovora koji će se zaključivati tokom trajanja SDN-a ili na posebna teritorijalna područja u kojima će se ti ugovori izvršavati
- ako je naručilac podelio SDN u kategorije dužan je da u dokumentaciji o nabavci odredi kriterijume za kvalitativni izbor privrednog subjekta za svaku kategoriju

Uspostavljanje SDN-a

podnošenje prijave

- samo u fazi uspostavljanja SDN-a primenjuje se minimalni rok za podnošenje prijave:
 - PVN \geq od EU pragova - **30 dana** od dana slanja na objavljivanje javnog poziva
 - PVN $<$ od EU pragova - **20 dana** od dana slanja na objavljivanje javnog poziva
- nakon tog početnog roka svaki zainteresovani privredni subjekt može da podnese prijavu **bilo kada tokom čitavog perioda** njegovog trajanja

Uspostavljanje SDN-a

ocena prijava

- u roku od **10 radnih dana** od prijema prijava
- izuzetno, rok može da se produži na **15 radnih dana** ako je to opravdano u konkretnom slučaju
 - posebno **zbog potrebe proučavanja** dodatne dokumentacije ili **zbog provere** da li su ispunjeni kriterijumi za kvalitativni izbor
- ali, sve dok ne pošalje poziv za podnošenje ponuda **za prvu posebnu nabavku u okviru SDN-a**, naručilac **može da produži rok za ocenu prijava** pod uslovom:
 1. da tokom produženog roka **nije poslao nijedan poziv** na podnošenje ponuda i
 2. da je u DoN **odredio za koliko će produžiti rok** za ocenu prijava koji namerava da primeni

Uspostavljanje SDN-a

ocena prijava (2)

- naručilac ocenjuje pristigle prijave da utvrdi da li su ispunjeni kriterijumi za kvalitativni izbor privrednog subjekta
- **Prijava = Izjava o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta i obrazac prijave**
 - *ako je to potrebno za pravilno sprovođenje postupka, naručilac može da zatraži od kandidata da **dostave sve dokaze ili deo dokaza** o ispunjenosti kriterijuma radi provere podataka navedenih u izjavi (čl. 119. st. 3.)*
 - naručilac je dužan da zahteva **od ponuđača koji je dostavio ekonomski najpovoljniju ponudu da dostavi dokaze** o ispunjenosti kriterijuma (čl. 119. st. 1.)
 - **obaveza nastaje tek u fazi ponuda** pod uslovom da je PVN veća od 5.000.000 dinara

Uspostavljanje SDN-a

prijem kandidata u DSN

- nakon sprovedene stručne ocene prijava naručilac sastavlja **izveštaj** i svim privrednim subjektima bez odlaganja dostavlja **odluku o rezultatima ocene prijava**
- prijem u DSN imaju svi privredni subjekti koji ispunjavaju kriterijume za kvalitativni izbor
- naručilac ne može da ograničava broj kandidata koji će biti primljeni u sistem dinamične nabavke u skladu sa članom 64. ZJN

Pojedinačne nabavke u okviru SDN-a



Pojedinačne nabavke u okviru SDN-a

pozivi za podnošenje ponuda

- **za svaku pojedinačnu nabavku u okviru DSN-a, istovremeno i elektronskim sredstvima**
 - **svim kandidatima** koji su uključeni u SDN ili ako je SDN podeljen na kategorije, svim kandidatima koji imaju pristup kategoriji koja odgovara pojedinačnoj nabavci
- poziv sadrži podatke iz Priloga 6. ZJN-a i navod da je konkursna dokumentacija istovremeno dostupna na Portalu javnih nabavki
- **minimalni rok za podnošenje ponuda**
 - **10 dana** od dana slanja poziva
 - sektorski naručiocu mogu da odrede rok uz saglasnost svih kandidata
 - ne primenjuju se pravila za skraćenje roka

Pojedinačne nabavke u okviru SDN-a

pregled i stručna ocena ponuda

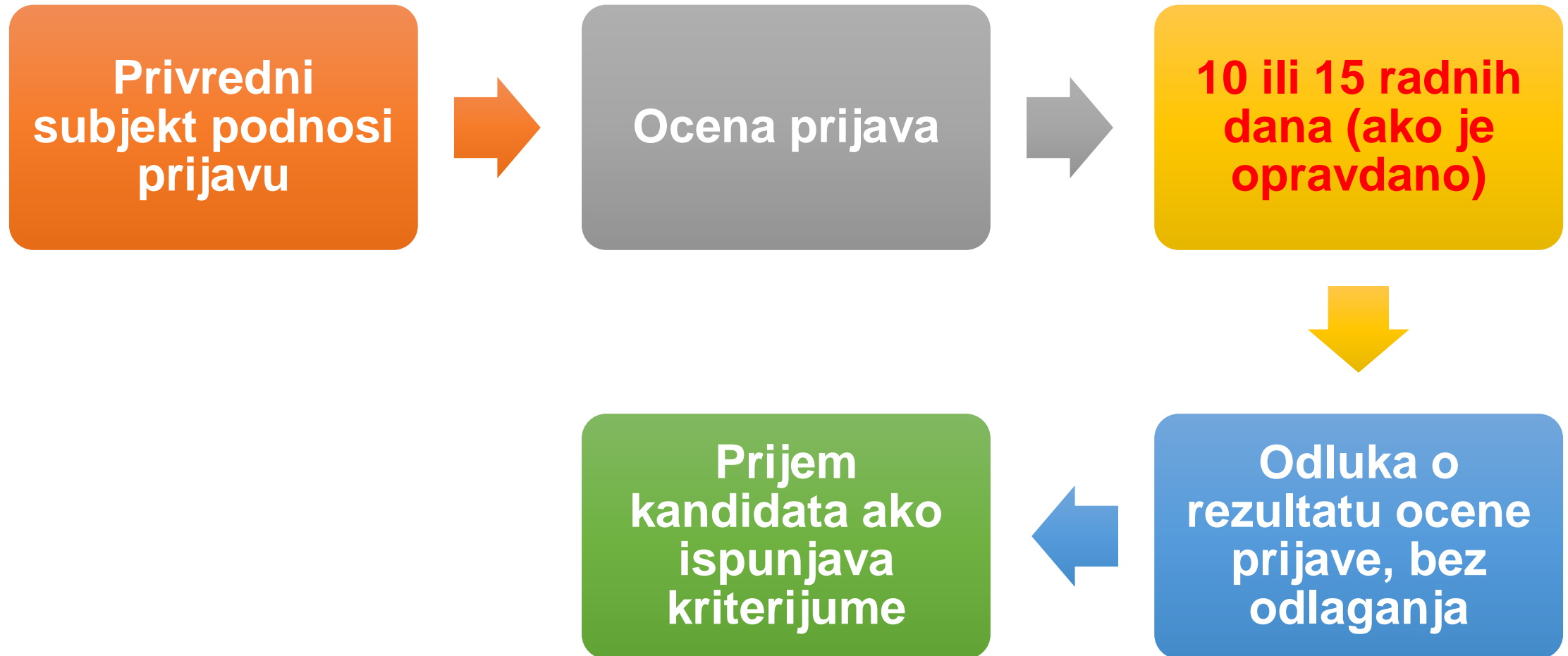
- primenjuju se opšta pravila ZJN-a
 - [član 141.] – Pregled i stručna ocena ponuda
 - [član 119.] – Zahtev za dostavom dokaza o ispunjenosti kriterijuma ponuđaču koji je dostavio ekonomski najpovoljniju ponudu
 - [član 142.] – Dodatna objašnjenja, kontrola i dopuštene ispravke
 - [član 143.] – Neuobičajeno niska ponuda
 - [član 144.] – Uslovi za dodelu ugovora
 - [član 145.] – Izveštaj o postupku javne nabavke
 - [član 146.] – Odluka o dodeli ugovora
 - [član 147.] – Odluka o obustavi postupka

Pojedinačne nabavke u okviru SDN-a

dodela ugovora

- naručilac dodeljuje ugovor u okviru SDN-a **ponuđaču koji je podneo najpovoljniju ponudu**
 - na osnovu kriterijuma za dodelu ugovora koji su navedeni u javnom pozivu
 - ti kriterijumi mogu preciznije da se odrede u pozivu za podnošenje ponuda za pojedinačnu nabavku

Prijava za prijem u već uspostavljeni SDN



Prijava za prijem u već uspostavljeni SDN

- svaki zainteresovani privredni subjekt može da podnese prijavu bilo kada tokom čitavog perioda trajanja SDN-a
- naručilac je dužan da oceni svaku prijavu u skladu sa kriterijumima za kvalitativni izbor privrednog subjekta:
 - u roku od **10 radnih dana** od prijema prijave
 - izuzetno, rok može da se produži na **15 radnih dana** ako je to opravdano u konkretnom slučaju
 - posebno **zbog potrebe proučavanja** dodatne dokumentacije ili **zbog provere** da li su ispunjeni kriterijumi za kvalitativni izbor
- nakon ocene prijava, naručilac je dužan da svim privrednim subjektima bez odlaganja dostavi odluku o rezultatima ocene prijava

Ažuriranje izjava i provera dokaza tokom SDN-a

- naručilac može u bilo kom trenutku tokom perioda trajanja SDN-a od odabranih kandidata koji su uključeni u sistem da zahteva dostavljanje **obnovljene i usklađene izjave** o ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta
 - u roku **od pet radnih dana** od dana dostavljanja zahteva kandidatu
- tokom čitavog perioda trajanja SDN-a, naručilac može da zatraži od kandidata da **dostave sve dokaze ili deo dokaza** o ispunjenosti kriterijuma radi provere podataka navedenih u izjavi *ako je to potrebno za pravilno sprovođenje postupka* (čl. 119. st. 3.)

Obaveštenje o dodeli ugovora

- naručilac je dužan da **tromesečno** objavljuje **zbirno obaveštenje o dodeli ugovora** koji su zaključeni na osnovu SDN
- **u roku od 30 dana** od dana isteka tromesečja u kome su ugovori zaključeni

Izmena perioda / okončanje DSN-a pre roka

- period trajanja naveden u javnom pozivu
- ako naručilac izmeni period trajanja:
 - ta informacija se objavljuje u **javnom pozivu** – na standardnom obrascu Ispravke – obaveštenja o izmenama ili dodatnim informacijama
- ako naručilac okonča DSN pre roka na koji je uspostavljen
 - ta informacija se objavljuje u **obaveštenju o dodeli ugovora, obustavi postupka ili poništenju postupka**

Elektronski katalog

Elektronski katalog

Šta je elektronski katalog u javnim nabavkama?

Direktiva 2004/24/EU (uvodna odredba 68.)

- Elektronski katalogi predstavljaju **format za predstavljanje i uređivanje informacija** na način koji je **zajednički svim ponuđačima** i koji je **pogodan za elektronsku obradu**.
- Primer bi mogle biti ponude predstavljene u vidu proračunske tabele.
- Treba ipak **utvrditi određena pravila** kako bi se obezbedilo da korišćenje novih tehnika bude u skladu sa direktivom i sa načelima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije i transparentnosti.
- Stoga korišćenje elektronskih kataloga za predstavljanje ponuda ne treba da povlači za sobom mogućnost da se privredni subjekti ograniče na dostavljanje svojih opštih kataloga.
- Privredni subjekti treba da **prilagode svoje opšte kataloge** u odnosu na konkretni postupak nabavke.
- Takvo prilagođavanje obezbeđuje da katalog koji je dostavljen u okviru određenog postupka nabavke **sadrži samo proizvode, radove ili usluge za koje su privredni subjekti** - nakon aktivnog razmatranja - **procenili da odgovaraju zahtevima naručioca**.

Elektronski katalog

Član 74.

- naručilac može da zahteva da se ponude podnose u formi e-kataloga
- uz ponude podnete u formi e-kataloga može da se priloži i druga dokumentacija
- e-katalog sastavlja kandidat ili ponuđač **u skladu s tehničkim specifikacijama i u formi koju je odredio naručilac**

Elektronski katalog zahtevi

- ako naručilac zahteva da se ponude podnesu u formi e-kataloga, dužan je da:
 1. to **navede u javnom pozivu**
 2. navede u dokumentaciji o nabavci **sve potrebne informacije** u vezi sa formatom, elektronskom opremom koja se koristi, kao i tehničkim priključcima i specifikacijama za katalog

Elektronski katalog

kada se mogu koristiti?

- e-katalozi se mogu koristiti u svim postupcima javnih nabavki
 - ugovor
 - okvirni sporazum
 - sistem dinamične nabavke

Elektronski katalog

ponovno otvaranje konkurencije kod okvirnih sporazuma

- OS je zaključen sa više ponuđača podnošenjem ponuda u formi e-kataloga
 - naručilac može da odredi da se **ponovno otvaranje konkurencije** za pojedinačne ugovore odvija **na osnovu ažuriranih kataloga** koristeći jednu od sledećih metoda:
 - 1. ponovo podnošenje:** naručilac poziva ponuđače da ponovo podnesu svoje elektronske kataloge, prilagođene zahtevima tog ugovora
 - 2. prikupljanje podataka:** naručilac obaveštava ponuđače da iz već podnetih e-kataloga namerava da prikupi podatke potrebne za sastavljanje ponuda prilagođenih zahtevima tog ugovora

Elektronski katalog

pojedinačne nabavke u okviru sistema dinamične nabavke

- naručilac može da dodeli ugovore koji se zasnivaju na SDN-u:
 1. zahtevajući da se **ponude za pojedinačne ugovore podnesu u formi e-kataloga**
 2. **prikupljanjem podataka iz već podnetih e-kataloga**, pod uslovom da je **uz prijavu za učešće u SDN priložen e-katalog**, u skladu s tehničkim specifikacijama i u formi koju je utvrdio naručilac



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Сектор за уговарање и финансирање програма
из средстава Европске уније
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Овај пројекат финансира
Европска унија



EU podrška daljem unapređenju sistema javnih nabavki u Srbiji

Hvala na pažnji!

Za sadržinu ove prezentacije isključivo su odgovorni Kancelarija za javne nabavke i konzorcijum predvođen *GIZ International Services* i ta sadržina nipošto ne izražava zvanične stavove Evropske unije.

